

Bogotá D.C.

Doctor

DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA

Subsecretario de Despacho

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTA D.C

CL 36 No. 28 A – 41

Correo electrónico: comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Bogotá D. C.

CONCEJO DE BOGOTA 11-08-2025 06:12:13

2025ER22149 O 1 Fol:21 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/EDGAR EMILIO RODRIGU

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN N.977 DE 2025

OBS: N. 2025EE179895

Asunto: **Respuesta Proposición 977 de 2025**
Radicación SDA 2025ER167495
Citante: H. C. H.C. José Cuesta Novoa

Respetado Subsecretario,

En el marco de las atribuciones conferidas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos legales establecidos en el reglamento interno del Concejo de Bogotá D.C, de manera atenta se da respuesta a la **Proposición No. 977 de 2025**, relativo al tema **"Gestión ecosistémica del Humedal Meandro del Say"**.

1. ¿Qué entidades han realizado visitas técnicas al sector del Humedal Meandro del Say para verificar construcciones ilegales?

Diversas entidades del nivel distrital y regional han realizado visitas técnicas para verificar presuntas ocupaciones ilegales del suelo de protección ambiental. Entre las principales se encuentran:

Secretaría Distrital de Ambiente (SDA): Como autoridad ambiental urbana, ha realizado múltiples visitas de inspección y control en el marco de procesos sancionatorios ambientales a predios aledaños o de afluencia de la Reserva, teniendo en cuenta que, en el área declarada como tal por el Distrito, no se cuenta con ocupaciones ilegales. Estas visitas incluyen recorridos con apoyo de técnicos especialistas de las diferentes subdirecciones de la SDA, que en cabeza de la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad (SER) reporta oportunamente las novedades que allí se presentan.

Por su parte, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente en visita del 25 de abril de 2025 evidenció la disposición de residuos de construcción y demolición en el parqueadero ubicado en las coordenadas aproximadas 4.678747 N y -74.162074 y dirección aproximada avenida carrera 116 No. 14 b – 95, para el endurecimiento del suelo y realizar unidades habitacionales. Este parqueadero se encuentra en área de protección y

conservación aferente de la RDH Meandro del Say y las acciones realizadas contravienen los usos del suelo contemplados en el Decreto 555 de 2021, artículo 62, donde preceptúa:

“(…) Artículo 62. Cuerpos Hídricos Naturales.

Parágrafo 1. El régimen de usos para las zonas que componen los cuerpos hídricos naturales, salvo para las áreas de recarga de acuíferos, es el siguiente (…):”

2. Cuerpos hídricos naturales – Faja paralela a la línea de mareas máximas o la del cauce permanente.			
Usos Principales	Usos Compatibles	Usos Condicionados	Usos Prohibidos
<p>Conservación</p> <p>Restauración: Restauración de ecosistemas, recuperación de ecosistemas.</p>	<p>Conocimiento: Educación ambiental, investigación y monitoreo.</p>	<p>Restauración: Obras para mantenimiento, adaptación y recuperación de las funciones ecosistémicas – caudales.</p> <p>Sostenible: Actividades relacionadas con la prestación de servicios públicos.</p>	<p>Todas las actividades que no se encuentran en los usos principales, compatibles o condicionados.</p>

La Alcaldía Local de Fontibón participa constantemente en las mesas de trabajo tales como la mesa territorial del Humedal y en visitas de verificación y control a los predios que afectan ya sea con residuos, modificaciones estructurales entre otros al ecosistema. Se resalta la disponibilidad de la Alcaldía en el operativo realizado en el mes de abril de 2025 para la demolición de las 14 casas en jurisdicción del municipio de Mosquera, teniendo en cuenta que el ingreso a ese predio es únicamente por vías distritales.

Policía Ambiental y Policía del agua, apoyan regularmente recorridos constantes junto al administrador de la Reserva, para control de delitos ambientales, aplicación de medidas de suspensión de actividades, y garantía de cumplimiento de medidas administrativas ordenadas por la autoridad ambiental, hasta el momento los recorridos con ellos tienen como resultado decomiso de sustancias psicoactivas y acciones pedagógicas.

Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca- CAR: Dada la condición fronteriza del humedal con el municipio de Mosquera, esta Autoridad ha realizado visitas al interior del área protegida (Mosquera), verificando construcciones ilegales y disposición de residuos sólidos sobre la ronda hídrica compartida: La SDA se encarga de comunicar y denunciar las afectaciones a la jurisdicción pertinente mediante oficios y otros medios.

Estas entidades, de manera articulada o individual, han contribuido al levantamiento de información técnica para establecer la magnitud del problema de ocupación ilegal y la necesidad de fortalecer los mecanismos de protección de este ecosistema estratégico.

2. ¿Cuáles han sido los hallazgos de estas visitas técnicas?, ¿Que acciones por parte del distrito se han generado por estos hallazgos?

La Secretaría Distrital de Ambiente, previo a las visitas técnicas conjuntas, reportó a la autoridad territorial y ambiental en Mosquera, las situaciones observadas por la comunidad y verificadas por el equipo de la SDA, frente a las ocupaciones ilegales que se estaban dando en el área del Municipio de Mosquera, respetando siempre la jurisdicción de la autoridad ambiental competente y denunciando los presuntos usos indebidos en suelo de protección del municipio vecino. Durante las visitas, desde la SDA se evidenció que **se estaban desarrollando construcciones no autorizadas en jurisdicción de Mosquera, las cuales fueron reportadas a través de los medios oficiales mediante los radicados 2025EE18120, 2024EE243540 y 2024EE153564, los cuales se adjuntan a la presente comunicación.**

Dentro de los desarrollos informales se reportaron estructuras permanentes y semipermanentes como canchas de fútbol, bodegas, cerramientos, casetas y otros dentro del área de ronda hídrica y en predios de la reserva que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal.

Una vez realizadas las denuncias pertinentes y el traslado de las solicitudes por parte de la comunidad con respecto a lo anterior, se realizó seguimiento a estas en la mesa territorial del Humedal, citando a los encargados y responsables de dar respuesta a estas solicitudes en donde no solo se manifiestan las inquietudes con respecto a estos procesos, sino que se generan y proponen solución a estas.

Con base en dichos reportes, la CAR programó un operativo para desmontar las estructuras que se venían adelantando en el área de Mosquera el día 10 de abril del presente año.



Imagen 1. Presencia del SMAD para desmonte de estructuras



Imagen 2. Maquinaria para desmonte de estructuras e infraestructura construida



Imagen 3. Presencia institucional por parte del Municipio de Mosquera, Alcaldía Local de Fontibón, CAR, SDA y Policía



Imagen 4. Acompañamiento Policial en operativo de desmonte de construcciones ilegales

Resultado de dicha intervención se demolió en el municipio de Mosquera la infraestructura que se había construido sin permisos ambientales ni urbanísticos. Posterior a dicha intervención se realizaron por parte de la administración del Humedal y las dependencias de control de la SDA, visitas periódicas para verificar el estado del área y reportar cualquier nueva intervención de manera oportuna.



Imagen 5. Visita técnica con la subdirección de Control Ambiental al Sector Público (SCASP) en la RDH Del Meandro Del Say



Imagen 6. Denuncia de mobiliario deportivo al interior de zona declarada Suelo de protección en jurisdicción de Mosquera

Por otra parte, como resultado de la visita de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, se emitió el proceso SDA No. 6633678, donde requirió a la Alcaldía Local de Fontibón información acerca de los propietarios del parqueadero mencionado en la respuesta anterior, ya que esta Alcaldía impuso sello a la actividad económica por disposición de residuos de construcción y demolición. Por consiguiente, se realizó una búsqueda en el sistema FOREST de la SDA, encontrando que la Alcaldía Local de Fontibón no

ha dado respuesta a este requerimiento. Por otro lado, una vez se tenga conocimiento de los propietarios, se adelantarán las acciones administrativas correspondientes conforme al artículo 35 Decreto Ley 2811 de 1974, el artículo 20 de la Resolución 472 de 2017 por la cual se reglamenta la gestión integral de los residuos generados en las actividades de Construcción y Demolición (RCD) y se dictan otras disposiciones, modificada y adicionada por la Resolución 1257 de 2021 y el Decreto 507 de 2023. "Por el cual se adopta el modelo y los lineamientos para la gestión integral de los Residuos de Construcción y Demolición - RCD en Bogotá D.C.

3. ¿Cuántos procesos sancionatorios se han abierto por ocupación indebida de suelo de protección del sector?

Al respecto se informa que, verificado el sistema de información FOREST, así como la base de datos de la Dirección de Control Ambiental de la SDA, se evidencia que se han iniciado **5 trámites** administrativos sancionatorios ambientales, por conductas asociadas a ocupación indebida de suelo en el sector **humedal Meandro del Say**. Los anteriores procesos se adelantan conforme los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024 y en la actualidad cursan las etapas de formulación de cargos, práctica de pruebas y alegatos de conclusión.

7. ¿Qué acciones jurídicas se han emprendido frente al incidente de desacato de la Acción Popular 2000-112?

De acuerdo con la sentencia del Consejo de Estado, la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) no es destinataria de ninguna orden judicial dentro de la Acción Popular No. 2000-112. En consecuencia, no está llamada a responder ni ha sido vinculada dentro del incidente de desacato, cuya atención jurídica corresponde exclusivamente a la CAR y a la EAAB, como entidades obligadas por el fallo.

8. ¿Quién autorizó la construcción y expansión de canchas de fútbol en suelo de protección?

Al respecto se informa que, revisada la base de datos y el sistema de información forest de la Entidad, no se evidencian trámites de permiso de ocupación de cauce, playas y/o lechos, ni permiso de aprovechamiento forestal en la Reserva Distrital de Humedal - RDH Meandro del Say, con relación a canchas de futbol que se nombran. Por lo tanto, se precisa que, a la fecha no se han emitido actos administrativos para el mismo.

13. ¿Cuál es la actividad exacta de EMPACOR en las áreas colindantes al humedal?

La empresa EMPACOR desarrolla actividades de tipo industrial relacionadas con el procesamiento y reciclaje de cartón y papel. Aunque EMPACOR no opera directamente dentro del polígono de la RDHMDS el cual está bajo jurisdicción exclusiva de Bogotá, sus actividades tienen influencia potencial sobre la calidad del aire, del agua y del suelo del ecosistema,

especialmente en temporadas de lluvia cuando se han registrado escorrentías que podrían arrastrar sedimentos y residuos hacia el cuerpo de agua.

Esta situación ha motivado requerimientos por parte de la SDA a la CAR para la verificación de cumplimiento ambiental por parte de la empresa, dado que el predio se encuentra bajo jurisdicción de esta última.

Se han elevado comunicaciones interinstitucionales solicitando claridad sobre la existencia de instrumentos como Licencia Ambiental, Plan de Manejo Ambiental (PMA) o Concepto de Viabilidad Ambiental expedidos por la autoridad competente, y se ha propuesto evaluar la delimitación hidrográfica y ecológica compartida como insumo para acciones de prevención y mitigación. A la fecha, no se ha confirmado por parte de la CAR si la empresa cuenta con los permisos ambientales vigentes requeridos para operar en un área de sensibilidad ecológica colindante con un humedal protegido de nivel distrital.

14. ¿EMPACOR cuenta con licencia ambiental vigente?

Una vez verificada en la base de datos del sistema Forest y de licencias ambientales, no se ha otorgado licencia ambiental a la empresa EMPACOR con NIT 860-072-172-7. Así mismo luego de verificar el Registro Único Empresarial (RUES) (Imagen 7) de la actividad económica registrada por la empresa objeto de consulta, se observan las siguientes: “1702-actividades de fabricación de papel y cartón ondulado (corrugado); fabricación de envases, empaques y de embalajes de papel; cartón”; y “3830- recuperación de estos materiales”.

Imagen 7. Revisión de actividad económica de la empresa EMPACOR en el Registro Único Empresarial (RUES) el 01 de agosto de 2025.

Sobre el particular, es pertinente indicar que únicamente requieren del trámite y obtención previa de licencia ambiental, los proyectos, obras y actividades que se listan de manera taxativa en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. De esta manera, las actividades registradas por la empresa EMPACOR, no requieren de licencia ambiental, por no estar listadas en la normativa citada.

16. ¿Ha habido descargas de aguas residuales industriales en el ecosistema?

Con base en las visitas técnicas realizadas por la administración de la Reserva Distrital de Humedal del Meandro del Say y los reportes de la comunidad, se ha registrado presencia de escorrentías y posibles vertimientos no autorizados en sectores colindantes al humedal, especialmente desde predios del municipio de Mosquera. Si bien no se ha comprobado la existencia de vertimientos industriales directos provenientes de EMPACOR dentro del polígono de la RDHMDS, existen evidencias de aguas turbias con posible carga contaminante ingresando al humedal a través de canales improvisados o drenajes que atraviesan límites interjurisdiccionales.

Durante el año 2023 y 2024, se llevaron a cabo muestreos puntuales de calidad de agua en la zona occidental de la reserva, en articulación con el laboratorio ambiental de la SDA, en los cuales se evidenció presencia de coliformes fecales, materia orgánica disuelta y valores alterados de DBO (Demanda Biológica de Oxígeno) y DQO (Demanda Química de Oxígeno), lo que indica un posible ingreso de aguas residuales sin tratamiento. No obstante, por estar fuera del perímetro distrital, corresponde a la CAR adelantar las investigaciones de fuente, caracterización de vertimientos y aplicación del régimen sancionatorio si se comprueba la existencia de descargas ilegales por parte de actores industriales como EMPACOR u otros

Cabe señalar que, mediante radicado 2021EE129332 del 28/06/2021, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, se comunica al Representante del Comité Ambiental de los propietarios y arrendatarios del Conjunto Residencial Reserva de Fontibón que:

“(…) EMPACOR LTDA

Una vez consultado nuestro sistema de información ambiental – FOREST, esta Secretaría tiene conocimiento previo de la afectación reportada en las solicitudes, por lo que, en cuanto a la sociedad EMPACOR LTDA., se precisa que la Resolución No. 0659 del 16 de junio de 2003, el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dirimió el conflicto de competencias entre la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA –CAR y la ahora SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE, en relación con el predio con dirección catastral Diagonal 16 No. 115 - 25 de la Localidad de Fontibón en el que opera la sociedad en comento, otorgando la competencia a la CAR, por encontrar que la mayor proporción del citado predio se ubica en jurisdicción de esa Corporación (...) Subrayado fuera de texto

En este sentido, teniendo en cuenta que la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA –CAR, se encuentra invitada en la proposición, no resulta procedente trasladar el tema a dicha entidad, en cumplimiento de lo establecido en el parágrafo del Artículo 24 del Decreto 438 de 2019, que señala: “*Ninguna entidad podrá hacer traslado de proposiciones, dado el trámite especial y el término fijado por el artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993*”.

19. ¿Existe riesgo de sobreexplotación de fuentes hídricas en la zona del Meandro del Say?

Haciendo énfasis en que la sobreexplotación de aguas en ecosistemas estratégicos contraviene principios del desarrollo sostenible (Ley 99 de 1993), y puede configurar infracción ambiental (Ley 1333 de 2009) debe ser abordada bajo el enfoque de caudal ambiental mínimo exigido por el Decreto 1076 de 2015.

En la Reserva Distrital de Humedal Del Meandro del Say existe un riesgo latente de sobreexplotación de fuentes hídricas en el área de influencia del humedal, derivado del uso intensivo y no siempre regulado de aguas subterráneas y superficiales por parte de actores industriales y residenciales entre Bogotá y Mosquera. Este riesgo tiene implicaciones directas sobre la sostenibilidad ecológica del ecosistema y su funcionalidad hídrica, debido a factores técnicos y jurídicos como la presencia de pozos profundos sin título habilitante ya que en predios ubicados en jurisdicción del municipio de Mosquera, se han identificado estructuras de captación subterránea (pozos). En recorridos de verificación a factores tensionantes en la jurisdicción de la SDA se han encontrado desvíos informales de caudales hacia actividades deportivas tales como mangueras enterradas y tuberías improvisadas que extraen o desvían agua desde zonas húmedas hacia escenarios como canchas de fútbol dentro o en los bordes del humedal, lo que constituye un uso no autorizado del recurso hídrico en suelo de protección.



Imagen 8. Intervención de manguera que transporta de agua No residual a través de área de reserva



Imagen 9. Intervención de manguera que transporta de agua No residual a través de área de reserva

27. ¿Qué monitoreo oficial se ha realizado sobre las especies endémicas como la Tingua y la monjita bogotana?

El Grupo de Monitoreo de la Biodiversidad (GMB) de la Secretaría Distrital de Ambiente, ha realizado monitoreos periódicos de avifauna en el humedal Meandro del Say como parte del Programa de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación de la Biodiversidad en Áreas Protegidas y otras de interés ambiental del Distrito Capital. Estos incluyen el registro y seguimiento de especies importancia ecológica para la conservación, dentro de los cuales se encuentran la tingua bogotana (*Rallus semiplumbeus*) y la monjita bogotana (*Chrysomus icterocephalus*). El monitoreo se ha desarrollado bajo metodologías estandarizadas, permitiendo establecer líneas base, registrar hábitats y caracterizar gremios tróficos. Las especies de importancia ecológica, endémicas y amenazadas, también han sido objeto de monitoreo bajo metodologías estandarizadas. Específicamente para la RDH Menandro del Say, de las especies en mención, solamente se ha registrado la presencia de la monjita bogotana.

Además, se han realizado jornadas de ciencia participativa en articulación con organizaciones sociales y académicas. Esta información se reporta periódicamente en el Observatorio Ambiental de Bogotá.

28. ¿Existe un plan de manejo para la conservación de la fauna presente?

El humedal Meandro del Say cuenta con un Plan de Manejo Ambiental (PMA) que establece lineamientos generales para la gestión integral del área, incluyendo objetivos y acciones para la conservación de la fauna. Si bien este instrumento no constituye un plan de conservación específico por especie, en su componente de fauna se proponen estrategias de manejo de hábitat, control de especies invasoras y fortalecimiento del conocimiento ecológico local.

Adicionalmente, se encuentra en construcción el Plan de Conservación para la Tingua Bogotana, en el marco de la Política para la Conservación y Manejo de la Biodiversidad de Bogotá. Este plan estará alineado con las prioridades de conservación de esta especie y busca articular acciones interinstitucionales.

De igual manera, es menester señalar que, en el marco de la Política Pública para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad (PGCB) 2019 -2038, aprobada bajo el CONPES D.C. 22, se contemplan diversos productos orientados a la protección, conservación y uso sostenible de la biodiversidad. En cuanto a la protección de la fauna, esta política considera de manera específica los siguientes productos:

“2.1.3. Implementación de planes de conservación para especies de flora y fauna bajo alguna categoría de amenaza, endémicas, emblemáticas, en riesgo de extinción por cambio climático y cambio de uso del suelo.”

Estos planes incluyen las especies identificadas como prioritarias para la conservación, así como la formulación de las acciones necesarias para su implementación y seguimiento. Su diseño

puede llevarse a cabo en colaboración con universidades, ONG, institutos de investigación y otras entidades del nivel distrital.

Según lo programado en el plan de acción de la PGCB, a partir del año 2026 se diseñará un plan de conservación de especies de flora y fauna, el cual se implementará a partir del año 2027. En paralelo, se formulará e implementará un plan anual hasta completar tres planes adicionales. Teniéndose como meta del producto 2.1.3 ejecutar, al año 2038, el 40 % de los cuatro planes planteados en dicho producto.

Para estos planes, se tiene previsto realizar una priorización de acuerdo con las condiciones de las especies presentes en el territorio. En dicha priorización se deberán tener en cuenta las especies endémicas, las que se encuentren en categoría de amenaza, las emblemáticas, las nuevas especies, aquellas en riesgo de extinción por cambio climático y las amenazadas por el cambio en el uso del suelo.

3.1.1. Monitoreo de los grupos biológicos presentes de especies de flora y fauna en áreas protegidas, de acuerdo con los mapas de distribución actual y potencial.

Cabe aclarar que el monitoreo se define como el proceso de acopiar información sobre una o varias variables biológicas con el fin de determinar su condición actual (estado) y las tendencias de cambio a través del tiempo Yoccoz (et al. 2001). Este se realiza de acuerdo con las metodologías previstas en los protocolos de monitoreo establecidos para cada grupo biológico.

Los grupos biológicos aludidos corresponden a diferentes taxa de fauna y de flora, tales como aves, herpetos, mamíferos, entomofauna y flora (herbáceas, macrófitas, arbustivas y arbóreas), que se encuentran presentes en las áreas protegidas del orden distrital seleccionadas para tal fin. Estas corresponden a las Reservas Distritales de Humedal, Parques Ecológicos Distritales de Montaña y áreas de interés ambiental.

De esta manera, la protección de la fauna dentro de esta política no solo se enfoca en la conservación estricta, sino que incluye también la gestión del uso sostenible y la generación de conocimiento científico para apoyar la toma de decisiones y promover la resiliencia de los ecosistemas y las especies que los habitan.

Desde su inicio, en el año 2022, del producto 3.1.1, y con corte al 31 de diciembre de 2024, se han monitoreado anualmente cinco (5) grupos biológicos de flora y fauna en las áreas protegidas del Distrito Capital, de los tres inicialmente programados en el plan de acción de la PGCB.

“6.1.3. Inventario de especies de flora y fauna que poseen especial valor intrínseco para los diversos grupos socioculturales de Bogotá en las áreas protegidas del D.C.”

Este producto propende por el fortalecimiento del uso sostenible de los recursos biológicos de la ciudad se busca realizar por medio de la promoción de monitoreos comunitarios, investigaciones, acuerdos en buenas prácticas en la ruralidad y la identificación de las especies con valor de uso.

Y con esta última permitirán conocer cómo, dónde y para qué se usan las especies y sus beneficios derivados y así poder fortalecer sus usos sin permitir la sobreexplotación de estas.

La determinación del valor intrínseco del uso de las especies de fauna y flora por parte de los diversos grupos socioculturales de Bogotá permite identificar usos, distribución, estado de conservación y valor de la especie con miras a su conservación.

A través de la implementación de buenas prácticas ambientales se realizan procesos de uso sostenible del suelo bajo esquemas de prevención y corrección de impactos, innovación de los modos y medios de prácticas productivas e identificación de fincas que requieran reconversión. En el inventario de especies, el proceso permitió conocer la importancia de la presencia de estas plantas en las áreas y los usos tradicionales como alimenticios, ambientales, ornamentales, medicinales, agroecológicos, cosmética natural, entre otras, que pueden servir como herramientas socioeconómicas en las comunidades y habitantes locales, pues esto facilita la apropiación por la conservación y el cuidado de los ecosistemas.

Este producto inició su implementación el primero de enero de 2022 y cuenta con una trayectoria acumulada del 25%, que corresponde a la meta trazada. Su implementación contribuye tanto en el enfoque ambiental como en el territorial porque se ha consolidado como un eje central de apropiación territorial y de conservación de los bienes y servicios ambientales, ya que involucra a la comunidad y contribuye a minimizar el impacto de las actividades agropecuarias sobre zonas aledañas a fuentes de agua y áreas de interés ambiental.

Finalmente, es pertinente precisar que lo mencionado anteriormente, no es específicamente para la Reserva Distrital de Humedal Meandro del Say, sino que es información de la Política Pública para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad 2019 -2038 de manera general.

29. ¿Qué acciones de restauración ecológica se han implementado en el Meandro del Say?

Las acciones de restauración ecológica adelantadas en la Reserva Distrital de Humedal Meandro del Say llevadas a cargo por la SDA, han estado orientadas a recuperar áreas degradadas por pérdida de vegetación nativa, compactación del suelo, eventos como conatos y/o incendios entre otras intervenciones antrópicas.

Las principales medidas implementadas entre 2019 y 2025 ha sido la restauración de más de 2,5 hectáreas mediante la siembra de especies nativas propias de humedales andinos, con énfasis en restauración activa y asistencia a procesos de regeneración natural en zonas priorizadas del humedal, el constante control y erradicación de especies invasoras, particularmente retamo espinoso (*Ulex europaeus*), acacia negra (*Acacia decurrens*) y kikuyo (*Pennisetum clandestinum*), a través de los diferentes contratos interadministrativos entre la SDA y Aguas de Bogotá.

Dentro de las actividades desarrolladas están, la implementación de cercas vivas como estrategias de delimitación ecológica y de protección frente al ingreso de ciudadanos habitantes

de calle, vehículos o tránsito peatonal no regulado. Estas cercas vivas también funcionan como corredores de conectividad para la fauna local; la recolección de residuos y materiales inertes, especialmente en zonas donde se presentan puntos de consumo de SPA, miradores ecológicos y puntos aledaños a conjuntos residenciales o viviendas; la instalación de parcelas con especies polinizadoras brindando nicho para insectos y generando atracción a diferentes especies de aves propias de este ecosistema.

Cabe resaltar la participación comunitaria activa en todas las fases del proceso, incluyendo las jornadas de siembra y los procesos de educación ambiental liderados por los colectivos Ambientales y organizaciones aliadas, forman parte del cumplimiento del Plan de Manejo Ambiental del humedal. Han sido respaldadas técnica y jurídicamente por informes elaborados por la Secretaría Distrital de Ambiente garantizando una restauración con enfoque ecosistémico y participación social.



Imagen 10. Jornada de siembra comunitaria en la RDH Del Meandro Del Say



Imagen 11. Jornada de siembra comunitaria en la RDH Del Meandro Del Say

30. ¿Se han identificado especies en categoría de amenaza según la UICN o el SINAP?

En los registros de avifauna del humedal Meandro del Say no se han identificado especies clasificadas como amenazadas a nivel nacional (Resolución 1912 de 2017 del Ministerio de Ambiente) y según la Lista Roja de la UICN.

Cabe aclarar que el SINAP no clasifica especies directamente, pero se articula sistemas de información como el SIB Colombia que integran datos oficiales sobre biodiversidad, incluyendo categorías de amenaza reconocidas nacional e internacionalmente.

31. ¿Qué apoyo institucional se ha brindado a las organizaciones comunitarias como los Patrulleros Ambientales?

LA SDA a través de la administración de la Reserva Distrital de Humedal Meandro del Say (RDHMDS), ha brindado un acompañamiento técnico, logístico y pedagógico continuo a las organizaciones comunitarias que desarrollan procesos de educación ambiental y conservación dentro del ecosistema. Particularmente, el grupo de “**Patrulleritos Ambientales**”, conformado por niños, niñas y adolescentes de barrios aledaños al humedal, ha sido beneficiario de múltiples estrategias de fortalecimiento institucional, entre las que destacan:

- **Talleres formativos y encuentros pedagógicos** sobre temas como biodiversidad del humedal, servicios ecosistémicos, manejo de residuos, flora y fauna nativa, normatividad ambiental, ciclo del agua y restauración ecológica, con enfoque territorial y adaptado a edades escolares.
- **Dotación de material educativo y herramientas**, también se han entregado kits didácticos, guías ilustradas, y materiales para trabajo en campo, lo que fortalece su sentido de pertenencia, apropiación y participación en los procesos del humedal.
- Patrulleritos han participado en jornadas de siembra y restauración, monitoreo participativo y limpieza comunitaria, bajo supervisión técnica de la intérprete ambiental y el Administrador de la Reserva Distrital de Humedal.
- **Se ha dado reconocimiento institucional y social** en espacios de participación como la Semana Ambiental, las Ferias donde participan los representantes de los humedales, los encuentros distritales de educación ambiental y por medio de menciones en informes institucionales ante entes de control.



Imagen 12. Jornada de apropiación comunitaria a cargo de SDA y la organización Patrulleritos Ambientales



Imagen 13. Jornada de apropiación comunitaria a cargo de SDA y la organización Patrulleritos Ambientales

Estas acciones hacen parte de la Estrategia de Educación Ambiental, Participación y Comunicaciones de la Política Distrital y se enmarcan en el cumplimiento del Plan de Manejo Ambiental del humedal, priorizando el fortalecimiento de capacidades locales para la conservación y gobernanza del ecosistema. La participación comunitaria no solo es un pilar de la

gestión ambiental, sino una herramienta clave para la sostenibilidad a largo plazo del Humedal Meandro del Say.

32. ¿Qué espacios de participación se han realizado con las organizaciones comunitarias, líderes o personas interesadas en relación con la gestión, control y protección del humedal Meandro del Say?

Desde la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la administración de la Reserva Distrital de Humedal Meandro del Say, se ha promovido e implementado diversos espacios de participación ciudadana con enfoque territorial, comunitario y ecosistémico, con el propósito de fortalecer la participación ciudadana en la conservación y manejo del humedal. Estos espacios cumplen con los lineamientos de participación ambiental establecidos en el Decreto 456 de 2008 de Bogotá y se articulan con las definiciones del Plan de Acción de la Política de Humedales del Distrito Capital, en lo relacionado con la conformación de espacios de participación. Entre los principales mecanismos y espacios desarrollados entre 2020 y 2025 se encuentran:

La Mesa Territorial del Humedal Meandro del Say que es un espacio de coordinación interinstitucional y comunitaria que integra actores del sector público, organizaciones sociales, líderes ambientales, veedurías, colectivos juveniles, academia y comunidad en general. Se han llevado a cabo más de 24 sesiones entre 2020 y 2025, abordando temáticas como ocupaciones ilegales, restauración ecológica, seguimiento a la Acción Popular 2000-112 y articulación con Mosquera, actualmente se realizan de manera bimensual.

Se han realizado jornadas ambientales comunitarias: campañas de educación ambiental, siembras colectivas, monitoreo participativo, recolección de residuos, limpieza del espejo de agua y recorridos interpretativos abiertos a la ciudadanía. Estas jornadas han contado con el apoyo de colectivos Ambientales.

Participación en la Red de Humedales de Bogotá o en los encuentros de saberes interadministrativos el humedal Meandro del Say, se ha articulado a procesos distritales entre reservas, compartiendo experiencias, herramientas de gestión comunitaria y planes de acción conjunta en defensa de los humedales.

Estos espacios han contribuido a visibilizar las problemáticas locales, empoderar a las comunidades en la defensa del territorio, fortalecer la gobernanza ambiental y garantizar la vigilancia ciudadana sobre las actuaciones institucionales. Se destaca la presencia permanente de actores juveniles, mujeres lideresas, docentes y adultos mayores, lo cual ha garantizado un enfoque diferencial e intergeneracional en la gestión participativa del humedal.



Imagen 14. Mesa territorial de la RDH del Meandro del Say



Imagen 15. Monitoreo comunitario Nocturno en la RDH Del Meandro del Say

33. ¿Existe una mesa interinstitucional para el abordaje y seguimiento de las problemáticas específicas del Meandro del Say?

Como se mencionó en la respuesta al numeral anterior, la **Mesa Territorial del Humedal Meandro del Say** se constituye como un espacio de participación ambiental comunitaria consolidado en el marco de la política pública de humedales de Bogotá, Decreto 624 de 2007 y su respectivo Plan de Acción, Resolución 02988 de 2015, cuya implementación ha sido liderada por la Secretaría Distrital de Ambiente como entidad coordinadora de la administración de la Reserva Distrital de Humedal.

Desde el año 2021, la Mesa Territorial ha sesionado de manera continua al menos una vez cada dos meses, abordando temas como la revisión comunitaria del avance del Plan de Manejo Ambiental y de las medidas de restauración, la socialización de conflictos ambientales como vertimientos, ocupaciones ilegales o afectaciones por proyectos urbanísticos, la Construcción participativa de propuestas de conservación y seguimiento a compromisos institucionales.

La Mesa Territorial es un pilar esencial de la gobernanza socio ecológica del humedal Meandro del Say, garantizando un enfoque territorial, diferencial e intergeneracional en la gestión ambiental y fortaleciendo la corresponsabilidad entre la ciudadanía y el Estado.

38. ¿Qué espacios de articulación y coordinación se han desarrollado en los últimos dos años entre Bogotá y el municipio de Mosquera, respecto a la gestión, control y protección del humedal Meandro del Say?, ¿Cuáles han sido los resultados más significativos de estos espacios?

Durante el periodo 2023–2025 se han establecido varios espacios de articulación interjurisdiccional entre el Distrito Capital y el municipio de Mosquera a través de la Secretaría de Ambiente, Planeación Municipal y la CAR como autoridad ambiental regional, con el objetivo de

abordar de manera conjunta los impactos, conflictos y responsabilidades compartidas sobre el ecosistema del humedal Meandro del Say. Entre los principales mecanismos de coordinación interinstitucional se destacan:

Los operativos conjuntos SDA-CAR: en respuesta a denuncias comunitarias y hallazgos técnicos sobre impactos desde predios de Mosquera hacia la RDHMDS, se han coordinado visitas e inspecciones ambientales con presencia de las dos autoridades ambientales (SDA y CAR) para verificar vertimientos, uso del suelo y licencias ambientales de empresas colindantes.

Estos operativos han permitido elevar requerimientos técnicos, formular conceptos de afectación e iniciar procesos sancionatorios o preventivos en cada jurisdicción.

Producto de lo anterior se encuentra el operativo de demolición en el predio la Australia en jurisdicción del municipio de Mosquera como entidad territorial y de la CAR como autoridad ambiental.

Estos avances sientan las bases para una **gestión ambiental intermunicipal** que permite armonizar los usos del suelo, prevenir impactos acumulativos y consolidar una gobernanza ambiental efectiva sobre el humedal Meandro del Say.

39. ¿En qué estado se encuentra el proceso de restauración ecológica después de la demolición de las 14 casas y una bodega?

En la última visita realizada por la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la SDA el 19 de junio de 2025 se observó que aún se están realizando actividades de limpieza de los residuos de construcción y demolición generados en la demolición de las casas que se encontraban invadiendo área de protección y conservación aferente de la RDH Meandro del Say. Con respecto a esto y en función de nuestras competencias mediante proceso SDA No. **6633678** se requirió a la CAR informar la gestión de los residuos generados en la demolición. Esto incluye informar el transportador y el lugar de disposición final y/o aprovechamiento.

43. ¿Se cuenta con un inventario de fauna y flora del humedal? ¿Esta información permite realizar un análisis dinámico en el tiempo?

En el marco del Programa de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación de la Biodiversidad, se ha consolidado un inventario de flora y fauna del humedal Meandro del Say, incluyendo registros actualizados de avifauna, herpetofauna, mastofauna, artrópodos y flora. Esta información se recopila utilizando protocolos estandarizados que permiten su comparación en el tiempo. El programa incorpora componentes de análisis espacial y temporal mediante el uso de indicadores como riqueza específica, dominancia, equitatividad, y cambios de composición por grupo biológico, lo cual posibilita evaluar cambios en la biodiversidad a lo largo de los años y en respuesta a acciones de manejo.

45. ¿Cuál ha sido el procedimiento técnico y jurídico aplicado para integrar la Acción Popular 2000-112 y sus fallos judiciales al contenido del nuevo PMA?

El procedimiento técnico y jurídico aplicado para integrar la Acción Popular No. 2000-112, promovida por la comunidad y fallada por el Consejo de Estado el 4 de septiembre de 2003, al Plan de Manejo Ambiental (PMA) del humedal Meandro del Say, se fundamenta en el cumplimiento de las órdenes judiciales emitidas en dicha sentencia, cuyo cumplimiento recae exclusivamente en la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR).

Desde el punto de vista jurídico, se creó un comité de verificación del fallo, con participación comunitaria e institucional y la expedición de actos administrativos por parte de la CAR que permitieran vincular a empresas responsables, dentro del marco del debido proceso, y definir medidas correctivas o de restauración ambiental.

Desde el componente técnico, el procedimiento incluyó la formulación de un EIA por parte de la CAR en colaboración con el Instituto de Estudios Ambientales (IDEA) de la Universidad Nacional y la definición de objetivos, zonificación ambiental y líneas de manejo con base en el diagnóstico integral del ecosistema y en las resoluciones administrativas expedidas en desarrollo del fallo, como la 1871 de 2007, 947 de 2006, 3015 de 2006 y 0598 de 2007.

Es importante precisar que, según lo establece expresamente el PMA, la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) no es destinataria de ninguna de las órdenes judiciales derivadas de la Acción Popular 2000-112. No obstante, en su calidad de autoridad ambiental del Distrito Capital, la SDA ha sido reconocida como parte de los espacios de articulación interinstitucional, como la Comisión Conjunta CAR-SDA, y su participación es clave para la ejecución coordinada del PMA.

Finalmente, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección B, realiza audiencias de seguimiento al cumplimiento del fallo judicial. Estos espacios permiten a las entidades obligadas y a los interesados hacer seguimiento a los avances del cumplimiento de las órdenes impartidas y verificar su ejecución conforme a lo ordenado por el Consejo de Estado.

40. ¿Cuál es el estado actual del proceso de actualización del Plan de Manejo Ambiental (PMA) del Humedal Meandro del Say y en qué fase del ciclo de planificación ambiental se encuentra (diagnóstico, formulación, concertación o implementación)?

41. ¿Qué criterios técnicos y lineamientos ecosistémicos se están utilizando para delimitar las zonas de manejo ambiental dentro del nuevo PMA (zonas de preservación, restauración, uso público y amortiguación)?

42. ¿Qué metodologías y escalas se han empleado para la actualización cartográfica de coberturas vegetales, cuerpos de agua y conectividad ecológica del humedal?

44. ¿Se ha actualizado el inventario de fauna y flora del humedal en el marco del nuevo PMA, y cuál es el número de especies endémicas, migratorias o en riesgo identificadas hasta la fecha?

- 46. ¿Qué análisis de vulnerabilidad y riesgo climático se ha realizado sobre el ecosistema en el proceso de actualización del PMA, y cómo se incorporan medidas de adaptación climática en su estructura programática?**
- 47. ¿Qué tipo de participación comunitaria especializada (comités técnicos, organizaciones ambientales, veedurías) se ha incluido en la construcción del nuevo PMA, y cómo se ha garantizado el enfoque territorial y diferencial?**
- 48. ¿Cuál es la articulación técnica entre el Plan de Manejo Ambiental y los instrumentos de planeación territorial vigentes como el POT (Decreto 555 de 2021) y los Planes Parciales El Chanco I y II?**
- 49. ¿Qué recursos financieros, institucionales y técnicos se han destinado para la implementación del nuevo PMA y cuáles son sus metas de restauración ecológica y control de impactos antrópicos en un horizonte de corto, mediano y largo plazo?**
- 50. ¿Se ha considerado la figura de “¿Área de Protección Especial” o la solicitud de declaratoria como “¿Reserva Distrital de Humedal” en la actualización del PMA, con base en los criterios del Acuerdo 62 de 2003 y la Resolución 196 de 2006?**

En relación con las consultas respecto de la actualización del Plan de Manejo Ambiental de la Reserva Distrital de Humedal del Meandro Del Say, es menester aclarar que los planes de manejo de las áreas protegidas se elaboran a partir de tres elementos básicos, un componente diagnóstico encaminado a recopilar y analizar la información que caracteriza social, cultural, económica y ambientalmente el área protegida y el territorio donde se ubica. Este componente debe arrojar un análisis situacional para identificar acciones que permitan avanzar en los objetivos de conservación del área protegida.

Un segundo componente de ordenamiento que define el régimen de usos y actividades y la respectiva zonificación mediante el cual se reglan y condicionan las actividades dentro del área protegida; el tercer componente corresponde a la planeación de actividades estratégicas que deben financiarse e implementarse para un periodo específico. Un marco lógico con metas, actividades, productos e indicadores respalda y permite hacer seguimiento a este ejercicio de planeación.

Finalmente, los planes de manejo deben incluir los elementos esenciales que definen un área protegida y referidos a sus objetivos y objetos de conservación, régimen de usos y actividades, arreglo de gobernanza, límites, categoría de manejo, y nombre.

Teniendo en cuenta lo anterior, la administración tiene la meta de actualizar los PMA de las Reservas Distritales de Humedal y demás componentes del sistema distrital de áreas protegidas durante la vigencia de 2024 a 2027. En este sentido, desde la administración de la RDHMDS se ha avanzado en la revisión de los elementos esenciales y la formulación preliminar de la ficha del ecosistema, como insumo preliminar para su correspondiente actualización.

Para concluir, es importante aclarar que, las demás preguntas corresponden a la jurisdicción del municipio de Mosquera y de la CAR y por tanto son estas las entidades competentes para dar respuesta de fondo.

En los anteriores términos se brinda respuesta a la petición del asunto. Esta Secretaría está atenta a cualquier requerimiento de información relacionado con la misma, para el efecto podrá comunicarse al teléfono (601) 3778914 o al correo electrónico: atencionalciudadano@ambientebogota.gov.co

Atentamente,



EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS
DIRECCIÓN DE GESTIÓN AMBIENTAL

Anexos Radicados 2025EE18120, 2024EE243540 y 2024EE153564

DPSIA

Proyectó:

STHEFANNY DURAN GAONA

Fecha de ejecución: 31-07-2025

Revisó:

JAVIER EDUARDO ROJAS CALA

Fecha de ejecución: 31-07-2025

Aprobó:

JAVIER EDUARDO ROJAS CALA

Fecha de ejecución: 31-07-2025

OPEL

Proyectó:

EDWIN JAVIER ARIZA VARGAS

Fecha de ejecución: 30-07-2025

Revisó:

ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 30-07-2025

Aprobó:

ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 30-07-2025

DCA

Proyectó:

LADY JOHANNA VELOZA CALDAS

Fecha de ejecución: 04-08-2025

Revisó:

CESAR YOVANY PEREZ RUIZ

NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 05-08-2025

Fecha de ejecución: 05-08-2025

Aprobó:

DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO

Fecha de ejecución: 05-08-2025

DLA

Proyectó:

JUAN DIEGO LEON SAAVEDRA

Fecha de ejecución: 04-08-2025

Revisó:

JUAN DIEGO LEON SAAVEDRA

Fecha de ejecución: 04-08-2025

Aprobó:

JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 05-08-2025

DGA

Proyectó:

BRANDON HUMBERTO PEREZ ARIAS

Fecha de ejecución: 31-07-2025

Revisó:

LUZ MARINA VILLAMARÍN RIAÑO

Fecha de ejecución: 05-08-2025

Elaboró:

CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ	CPS:	SDA-CPS-20250109	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
--------------------------------	------	------------------	------------------	------------

Revisó:

IVAN DARIO MELO CUELLAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
-------------------------	------	-------------	------------------	------------

FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
-----------------------------------	------	-------------	------------------	------------

JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	07/08/2025
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

LUZ MARINA VILLAMARÍN RIAÑO	CPS:	SDA-CPS-20250495	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
-----------------------------	------	------------------	------------------	------------

JAVIER EDUARDO ROJAS CALA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
---------------------------	------	-------------	------------------	------------

JUAN GUILLERMO JIMENEZ	CPS:	SDA-CPS-20250175	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
------------------------	------	------------------	------------------	------------

JUAN DIEGO LEON SAAVEDRA	CPS:	SDA-CPS-20250154	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
--------------------------	------	------------------	------------------	------------

CESAR YOVANY PEREZ RUIZ	CPS:	SDA-CPS-20250814	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
-------------------------	------	------------------	------------------	------------

DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
-----------------------------	------	-------------	------------------	------------

NATALY NOVOA PARRA	CPS:	SDA-CPS-20250725	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
--------------------	------	------------------	------------------	------------

IVAN DARIO MELO CUELLAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
-------------------------	------	-------------	------------------	------------

JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

ALIX MONTES ARROYO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
--------------------	------	-------------	------------------	------------

DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	11/08/2025
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS	CPS:	DIRECTOR	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
MARIA SARALUX VALBUENA LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	07/08/2025
MARIA SARALUX VALBUENA LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	08/08/2025
ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO	CPS:	SDA-CPS-20250689	FECHA EJECUCIÓN:	05/08/2025
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS	CPS:	DIRECTOR	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	06/08/2025
Aprobó:				
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS	CPS:	DIRECTOR	FECHA EJECUCIÓN:	11/08/2025